

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN MALANG  
DALAM IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 15 TAHUN 2013  
TENTANG PENGATURAN PEDAGANG KAKI LIMA  
(Studi pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk menempuh gelar sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya**

**Wahdania Ratri Dewi Tyasasih  
NIM. 105030100111126**



**UNIVERSITAS BRAWIJAYA  
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
MALANG  
2016**

## MOTTO

*“Tidak akan pernah ada sedikitpun perjuangan yang akan berakhir sia – sia”*

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”*

*(QS. Al Baqarah: 86)*

*“Siapa yang mengerjakan kebaikan sebesar biji dzarah niscaya ia akan melihat balasannya.”*

*(QS. Al Zalzalah: 7)*

*“Perjuangkan yang pantas kau perjuangkan, dan tinggalkan yang menurutmu tidak pantas untuk kau pertahankan”*



**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI**

**UNIVERSITAS BRAWIJAYA**

**FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI**

Jl. MT. Haryono 163, Malang 65145, Indonesia

Telp. : +62-341-553737, 568914, 558226 Fax : +62-341-558227

<http://fia.ub.ac.id>

E-mail: [fia@ub.ac.id](mailto:fia@ub.ac.id)

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul : Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Malang Dalam Implementasi Perda  
Nomor 15 Tahun 2013 Tentang Pengaturan Pedagang Kaki Lima (Studi kasus pada  
Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang)

Disusun oleh : Wahdania Ratri Dewi Tyasasih

NIM : 105030100111126

Fakultas : Ilmu Administrasi

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Malang, 20 November 2015

Komisi Pembimbing

Ketua

Anggota

**Dr. Sarwono M.si**  
NIP : 19570909 198403 1 002

**Drs. Sukanto Ms**  
NIP : 19591227 198601 1 001

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI


Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi Fakultas Ilmu  
Administrasi Universitas Brawijaya, Pada :

Hari : Kamis  
Tanggal : 14 Januari 2016  
Jam : 10.00 - 11.00  
Skripsi atas nama : WAHDANIA RATRI DEWI TYASASIH  
Judul : Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Malang  
dalam Implementasi Perda Nomor 15 Tahun 2013  
Tentang Pengaturan Pedagang Kaki Lima (Studi  
kasus pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan  
Kabupaten Malang)

Dan dinyatakan **LULUS**

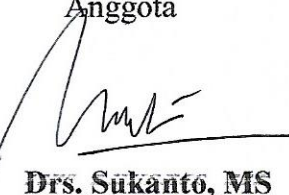
### MAJELIS PENGUJI

Ketua




**Dr. Sarwono M.Si**  
NIP. 19570909 198403 1 002

Anggota




**Drs. Sukanto, MS**  
NIP. 19591227 198601 1 001

Ketua



**Dr. Hermawan, S.IP M.Si**  
NIP. 19720405 200312 1 001

Anggota



**Ainul Hayat, S.Pd, M.Si**  
NIP. 19730713 200604 1 001

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Malang, 20 November 2015



WAHDANIA RATRI DT

NIM. 105030100111126

## RINGKASAN

Wahdania Ratri Dewi Tyasasih, 2015, **Strategi Pemerintah Daerah kabupaten Malang Dalam Implementasi Perda Nomor 15 Tahun 2013 Tentang Pengaturan Pedagang Kaki Lima (Studi kasus pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang)**. Dr. Sarwono, M.si, Drs. Sukanto, Ms

Keberadaan PKL yang berada disepanjang jalan utama Desa Kebon Agung memberikan dampak tersendiri bagi kondisi lalu lintas di jalan tersebut. Desa Kebon Agung merupakan pintu gerbang wilayah Kabupaten Malang. Kondisi jalan di Desa Kebon Agung tergolong padat, selain menjadi pintu gerbang wilayah Kabupaten Malang, Desa Kebon Agung juga merupakan daerah kawasan industri. Terdapat dua pabrik besar di Desa Kebonagung, yaitu pabrik gula Kebon Agung dan juga pabrik rokok Penamas. Kedua pabrik tersebut tergolong kedalam kategori pabrik besar karena jumlah pegawainya yang cukup banyak. Hal ini juga menjadi salah satu faktor yang menarik PKL untuk berdagang di kawasan tersebut. Kondisi lalu lintas yang ramai serta terdapat dua pabrik besar yang memiliki jumlah karyawan yang cukup banyak menjadi daya tarik tersendiri bagi para PKL, karena wilayah tersebut dilihat cukup berpotensi untuk menjadi ladang pencaharian para PKL. Melihat permasalahan diatas Pemerintah Daerah Kabupaten Mengeluarkan Perda Nomor 15 tahun 2013 tentang penataan dan pemberdayaan PKL.

Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian deskriptif kualitatif dan hanya dibatasi pada tiga fokus penelitian, yaitu (1) pertimbangan – pertimbangan yang dilakukan oleh Dinas Perindustrian dan perdagangan dalam upaya penataan PKL yang berada di Desa Kebon Agung; (2) Pendekatan – pendekatan yang digunakan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan dalam rangka menata PKL yang berada di Desa Kebon Agung; (3) langkah alternatif yang ditempuh oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan dalam menata PKL yang berada di Desa Kebon Agung. Sedangkan analisa data yang digunakan adalah analisa deskriptif. Melalui tahapan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Dalam penataan PKL di Desa Kebon Agung Dinas Perindustrian Dan Perdagangan Kabupaten Malang telah memiliki upaya – upaya yang akan di terapkan agar proses implementasi Perda dapat terimplementasikan dengan baik. Selain itu Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang juga melakukan pendekatan pendekatan agar implementasi dapat berjalan dengan baik. Apabila proses tersebut tidak dapat berjalan dengan baik, pihak Dinas juga telah mempersiapkan langkah alternatif yang akan digunakan dalam proses penataan PKL di Desa Kebon Agung.

*Kata kunci : Implementasi, Kebijakan Publik, PKL*

## SUMMARY

Wahdania Ratri Dewi Tyasasih, 2015, **The Local Government of District Malang Strategy in Local Regulation Number 15 Year 2013 Implementation With Reference To Street Vendors Arrangement (Case Study on the Department of Industry and Commerce of District Malang)**. Dr. Sarwono, M.si, Drs. Sukanto, Ms

The street vendors appearance along the Kebon Agung village's main road gave their own impact to the traffic. Kebon Agung village is the portal to district Malang. The street in this village is classified as packed, aside from being the portal as said before, the village is also an Industrial area. There are two large factories in it, they're Kebon Agung sugar factory and cigarette factory 'Penamas'. Both are classified as a large factory because of the high amount of their employees. That is why the street vendors are interested in vend their products there because they think such an area is potentially profitable. In realizing the case above, the local government of district Malang bring out a local regulation number 15 year 2013 with reference to the street vendors structuring and empowerment.

The kind of research which used in this is descriptive, qualitative and only limited to three research focus, such as (1) Consideration - Consideration which is conducted by the Department of Industry and Commerce in an effort to arrange the street vendors residing in Kebon Agung village; (2) Approach - Approach which is used by the Department of Industry and Commerce in order to organize the street vendors residing in Kebon Agung village; (3) Alternative steps taken by Department of Industry and Commerce in order to arrange the street vendors residing in Kebon Agung Village. Whereas the data analysis used is the Descriptive kind. Through the stages of data collection, data reduction, data serving and conclusion.

In the arrangement of the street vendors in Kebon Agung village the Department of Industry and Commerce of district Malang has have the efforts that would be applied so that the local regulation implementation process can be well implemented. Moreover, the Department of Industry and Commerce of district Malang make approaches as well. If the process above don't get the desired results, the Department has already prepared alternative step that would be used in the street vendors structuring process in Kebon Agung village.

*Keywords: Implementation, Public Policy, Street Vendors*

## KATA PENGANTAR

Bimillahirrahmaanirrahkiim. Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan Rahmat, petunjuk dan nikmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini merupakan rangkaian tugas terakhir dalam proses perkuliahan untuk mendapatkan gelar Sarjana. Dalam skripsi ini, penulis mengambil judul “Strategi Pemerintah Daerah Kabupaten Malang Dalam Implementasi Perda Nomor 15 Tahun 2013 Tentang Pengaturan Pedagang Kaki Lima” (Studi kasus pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang). Penulis sengaja mengambil tema dan judul diatas, sebagai wujud kepedulian terhadap kondisi Desa Kebon Agung dan para PKL yang berada di Desa tersebut.

Dalam menyelesaikan tulisan ini, penulis banyak mendapatkan dukungan baik secara moril maupun *financial*, masukan, saran, maupun sarana diskusi dalam rangka mengkaji dan menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS selaku Dekan Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya Malang.
2. Dr. Choirul Saleh, M.si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Administrasi.



3. Dr. Lely Indah Mindarti, M.si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik
4. Dosen pembimbingku Dr. Sarwono M.si yang dengan sabar membimbing penulis serta memberikan masukan sampai tulisan ini bisa terselesaikan. Semoga beliau selalu diberi kesehatan.
5. Drs. Sukanto Ms yang selama ini telah membimbing penulis dengan sabar sehingga tulisan ini bisa terselesaikan. Semoga beliau selalu diberi kesehatan
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Administrasi, khususnya dosen jurusan Administrasi Publik menularkan kajian keilmuannya kepada penulis.
7. Seluruh staff serta pegawai Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang yang telah memberikan data yang diperlukan oleh penulis.
8. Pengurus beserta anggota Paguyuban PKL yang telah memberikan data yang diperlukan oleh penulis.
9. Ayahanda dan Bunda tercinta Tetra Karya Mulyawan dan Eny Kusumaningsih yang selalu memberikan dukungan dan memotivasi serta mendoakan dalam keadaan suka maupun duka. Semoga beliau berdua selalu diberi kesehatan dan keselamatan olehNya.
10. Saudaraku tercinta Monita Dewi Maharani yang selalu menemani di saat suka dan duka serta menjadi sumber motivasi untuk segera menyelesaikan tulisan ini. Semoga penulisan skripsi ini menjadikan salah satu amal sholeh yang dipersembahkan untuk saudara tercinta.

11. Semua keluarga besarku, guru – guruku dimasa SD, SMP, dan SMA yang selalu memberikan dorongan dan penyemangat untuk mencapai cita – cita.
12. Saudara seperjuanganku di Fakultas Ilmu Administrasi Publik anak - anak “I public community” serta sahabat – sahabatku tercinta di masa perkuliahan Yulia, Bella, Indah, Kurnia, Henny, dan Fatin terima kasih kalian telah banyak membantu dalam penyelesaian tulisan ini
13. Seluruh sahabat – sahabat ku yang selalu mendukung secara moril dan tak putus – putusnya memberikan semangat agar tulisan ini segera terselesaikan Nuril, Sintya, Rosalinda, Lioni, Eka, Nicky, Citra, Yongky, Imam, Arief, Gendik, David, anggota lets do epic shit dan kalian yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas motivasi yang telah kalian berikan selama ini, semoga persahabatan kita terus terjalin hingga akhir usia kita.

Penulis sadar bahwa karya ini masih terdapat kekurangan maupun kesalahan, oleh karena itu maka kritik dan saran yang membangun dari pembaca sangat bermanfaat bagi penulis untuk memperbaiki kualitas karya skripsi ini. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat untuk perkembangan keilmuan dan bagi pihak – pihak yang berkepentingan untuk kemajuan Indonesia

Malang, Desember 2015

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>MOTTO .....</b>	<b>i</b>
<b>TANDA PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
 <b>BAB I           PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kontribusi Peneletian .....	9
E. Sistematika Penulisan .....	10
 <b>BAB II          KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Kebijakan Publik.....	12
1. Pengertian Kebijakan .....	12
2. Pengertian Kebijakan Publik.....	15
3. Tahap – tahap dalam Pembuatan Kebijakan .....	17
a. Tahap Penyusunan Agenda .....	18
b. Tahap Formulasi Kebijakan .....	18
c. Tahap Adopsi Kebijakan.....	18
d. Tahap Implementasi kebijakan .....	19
e. Tahap Evaluasi Kebijakan.....	19
B. Implementasi Kebijakan Publik .....	20

1. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	20
2. Model – model Implementasi Kebijakan .....	21
3. Faktor Penghambat dan Pendukung Proses Implementasi Kebijakan.....	24
C. Strategi Implementasi.....	25
1. Pendekatan – pendekatan Struktural .....	25
2. Pendekatan – pendekatan Prosedural dan Menejerial....	26
3. Pendekatan – pendekatan Keprilakuan .....	27
4. Pendekatan – pendekatan Politik .....	28
D. New Publik Service.....	29
E. Konsep Sektor Informal .....	33
1. Pengertian Sektor Informal .....	33
2. Ciri – ciri Sektor Informal.....	34
F. Pedagang Kaki Lima .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian.....	37
B. Fokus penelitian .....	39
C. Lokasi dan Situs Penelitian .....	41
D. Sumber Data.....	42
E. Teknik Pengumpulan Data.....	43
F. Instrumen Penelitian.....	45
G. Analisis Data .....	45
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b>	
A. Gambaran Umum .....	48
1. Sejarah Singkat Kabupaten Malang .....	48
2. Gambaran Umum Kabupaten Malang .....	50
3. Gambaran Umum Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang.....	57
B. Penyajian Data Fokus Penelitian.....	60
1. Upaya Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang dalam Melakukan Penataan	

Pedagang Kaki Lima dikawasan Daerah Industri di Desa Kebonagung sesuai dengan Perda Nomor 15 Tahun 2013 .....	60
2. Pendekatan – pendekatan yang Relevan untuk digunakan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang dalam Mempersiapkan Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 tahun 2013 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima pada Kawasan Industri di Desa Kebonagung .....	69
3. Langkah Alternatif yang digunakan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang dalam Rangka Menata Para Pedagang Kaki Lima di kawasan Industri di Desa Kebonagung agar Perda Nomor 15 Tahun 2013 yang telah dibuat dapat terimplementasikan dengan baik dikawasan tersebut ....	76
C. Analisis Data	
1. Upaya Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang dalam Melakukan Penataan Pedagang Kaki Lima dikawasan Daerah Industri di Desa Kebonagung sesuai dengan Perda Nomor 15 Tahun 2013 .....	80
2. Pendekatan – pendekatan yang Relevan untuk digunakan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang dalam Mempersiapkan Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 tahun 2013 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima pada Kawasan Industri di Desa Kebonagung .....	83
3. Langkah Alternatif yang digunakan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang dalam Rangka Menata Para Pedagang Kaki Lima di kawasan Industri di Desa Kebonagung agar Perda	

Nomor 15 Tahun 2013 yang telah dibuat dapat  
terimplementasikan dengan baik dikawasan tersebut .... 87

**BAB V        PENUTUP**

A. Kesimpulan ..... 91

B. Saran..... 94

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
1.	Perbandingan Perspektif OPA, NPM, dan NPS .....	31
2.	Daftar Nama PKL Desa Kebonagung .....	65
3.	Upaya – upaya yang dilakukan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang .....	68

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
1.	Tahapan Proses Penyusunan Kebijakan.....	17
2.	Analisis Data Model Interaktif.....	47
3.	Peta Kabupaten Malang .....	50
4.	Lambang Kabupaten Malang .....	52
5.	Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Malang.....	59



## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>No</b>	<b>Judul</b>	<b>Jumlah Halaman</b>
1.	Surat Riset	1
2.	Surat Keterangan Badan Kesatuan dan Politik	1
3.	Interview Guide	1
4.	Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2013	19
5.	Foto PKL di Desa Kebonagung	1
6.	Foto Lokasi PKL Baru di Desa Kebonagung	1